



APÊNDICE ANEXO I

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

| | |
|--|---|
| 1. DADOS DO PROCESSO: | |
| Nº do Processo: | 13259/2025 |
| Estudo Preliminar nº: | 25/2025 |
| Secretaria: | <i>Secretaria Municipal de Saúde</i> |
| Setor / Órgão: | Hospital Municipal Raul Sertã; Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro; Subsecretaria de Atenção Básica; Estratégia de Saúde da Família; Programa Melhor em Casa; Programa DST/HIV/AIDS E Hepatites Virais |
| Objeto: | Os estudos preliminares aqui resumidos têm por objeto o subsídio básico para a elaboração do Termo de Referência (TR) para aquisição de MATERIAL MÉDICO, referentes aos ITENS FALTANTES do Nº 13.018/2024, para atender as necessidades de toda a Rede Municipal de Saúde, pelo período de 01 (um) ano. |
| Equipe de Planejamento: | Gestor: Eduardo da Costa Mendonça de Melo – Mat.: 063.345 |
| | Apoio Técnico: Ana Clara Iorio – Mat.: 062.342 |
| | De acordo: Gabriel Costa Wenderroschy – Mat.: 063.454 |
| 2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES: | |
| Até o presente momento não foi regulamentado pelo Município o plano anual de contratação, porém, cabe destacar que o objeto a ser contratado é solicitado de forma corriqueira e anual por esta Secretaria Municipal de Saúde. | |
| 3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE: | |
| <p>A Secretaria Municipal de Saúde de Nova Friburgo realiza anualmente licitações para abastecimento das Unidades de Saúde que compõem sua estrutura, com a devida previsão dos itens nelas utilizados;</p> <p>Trata-se de Processo Administrativo visando a AQUISIÇÃO, sob demanda, de <u>MATERIAL MÉDICO</u> faltante referente ao processo Nº13.018/2024, para atender à necessidade da Rede Municipal de Saúde do Município, pelo período de 01 (um) ano.</p> <p>Os itens foram desertos/frustrados no pregão 90.134/2024 referente ao P.A. 13018/24, descritos em termo de julgamento, não obstante, além dos itens frustrados, as ATAS n. 024/2025 e 025/2025 não foram assinadas pelas empresas vencedoras. Sendo assim, se faz necessária abertura de novo procedimento de aquisição, tendo em vista serem itens cruciais para a continuidade do atendimento das unidades requisitantes.</p> <p>Reitera-se que os quantitativos destinam-se ao abastecimento pelo período de 12 meses de toda a Rede de Saúde Municipal. Em planilha anexa, segue a consolidação dos quantitativos para o atendimento de cada unidade já devidamente ajustada para o percentual dos itens frustrados.</p> <p>Ressalta-se que as especificações técnicas bem como o quantitativo do objeto solicitado foram indicados pelas equipes técnicas das Unidades de Saúde, a qual se responsabilizam por todas as informações lançadas nos</p> | |



documentos requisitórios.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

A contratação deverá observar os seguintes requisitos quanto da Sustentabilidade, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

Só será admitida a oferta de equipamentos, inclusive suas partes e acessórios, com finalidade médica, odontológica, laboratorial ou fisioterápica, utilizados direta ou indiretamente para diagnóstico, tratamento, reabilitação e monitoração em seres humanos, e equipamentos com finalidade de embelezamento e estética que, nos termos da Portaria INMETRO nº 384, de 18 de dezembro de 2020, cumpram os Requisitos de Avaliação da Conformidade e as Especificações para o Selo de Identificação da Conformidade para Equipamentos sob Regime de Vigilância Sanitária – Consolidado, fixados, respectivamente, nos Anexos I e II, disponíveis em <http://www.inmetro.gov.br/legislacao>. (Encontram-se excluídos do escopo de abrangência desses Requisitos os equipamentos que não se enquadram na RDC Anvisa nº 549, de 31 de agosto 2021 ou substitutiva. Para os equipamentos que se enquadram, o Selo de Identificação da Conformidade do INMETRO será compulsório e deverá vir afixado no equipamento). Em relação aos produtos cuja certificação é voluntária, é possível exigir o cumprimento dos requisitos técnicos previstos em normas do INMETRO, mas não se pode obrigar a apresentar a certificação do INMETRO (podem ser apresentadas certificações equivalentes).

Só será admitida a oferta de produto previamente notificado/registrado na ANVISA, conforme a Lei nº 6.360, de 1976 e Decreto nº 8.077, de 2013.

A contratada deverá apresentar o Certificado de Boas Práticas de Fabricação (CBPF) para os produtos abrangidos pela RDC nº497, de 20 de maio de 2021.

Atender às solicitações nos prazos estipulados.

Aceitar o controle/análise de qualidade dos materiais, realizada pelas unidades requisitante.

Fornecer os materiais descritos com rapidez e eficiência.

Entregar os produtos contendo em sua embalagem, rótulo para conferência, com data de fabricação, validade de no mínimo 2/3 da validade total do material, e/ou vida útil, aos itens aplicáveis.

Indicação de marcas ou modelos (Art. 41, inciso I, da Lei nº 14.133/2021);

Não cabe para o objeto do presente.

Exigência de amostra:

Não cabe para o objeto do presente.

Da vedação de contratação de marca/produto;

Não cabe para o objeto do presente.

Exigência de carta de solidariedade:



Não cabe para o objeto do presente.

Exigência de garantia de contratação;

Não cabe para o objeto do presente.

Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.

Para a presente licitação, não será aplicada a exclusividade, nem realizada a reserva de cota de até 25% do objeto para a contratação de microempresas e empresas de pequeno porte. Essa vedação se justifica pelo fato de que, em processos licitatórios anteriores, diversos itens restaram desertos ou tiveram suas contratações frustradas devido à aplicação desses benefícios. Considerando que esta licitação tem como objetivo adquirir os itens remanescentes desses processos, entende-se que a não aplicação dos benefícios resultará em maior eficiência na aquisição da maioria dos itens.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

Considerando se tratar de uma aquisição de itens faltantes, os quantitativos aqui estimados foram solicitados exatamente de acordo com os itens frustrados no processo administrativo Nº13.018/2024.

| CATMAT | ITEM | ESPECIFICAÇÃO | UNIDADE | HMRS | HMMDC | ESF | A. BASICA | M. EM CASA | VIG. SAUDE - DST/AIDS | QUANTIDADE PROCESSO NOVO |
|--------|------|---|---------|-------|-------|--------|-----------|------------|-----------------------|--------------------------|
| | | | | QUANT | QUANT | QUANT | QUANT | QUANT | QUANT | QUANT |
| 374230 | 1 | Capa para intensificador de imagens. Fabricada em polietileno transparente, descartável, estéril, medindo 110 x160cm, em forma de envelope, com acessórios para fixação e abertura asséptica. | UND | 780 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 780 |
| 461259 | 2 | Eletrodo Precordial infantil, completo com pera em silicone - preto | UND | 0 | 0 | 0 | 15 | 0 | 0 | 15 |
| 406274 | 3 | Escova Endocervical + Espátula de Ayres Estéril (conjunto) | KIT | 1.000 | 972 | 16.630 | 4500 | 0 | 0 | 23.102 |
| 440890 | 4 | Eletrodo descartável monitor cardíaco. Com gel para fixação; hipoalérgico; neonatal; uso único. | UND | 0 | 135 | 0 | | 0 | 0 | 135 |
| 457199 | 5 | Injetor p/ esclerose de varizes 23 gauges – 230cm | UND | 24 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 24 |
| 428629 | 6 | Granulado Absorvente de Co ² / Cal Sodada | UND | 120 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 120 |
| 442461 | 7 | Kit de gastrostomia 24FR | UND | 120 | 0 | 0 | | 24 | 0 | 144 |
| 412832 | 8 | Lençol de papel 70 cm x 50m confeccionado em 100% de fibras naturais não transgênicas. | ROLO | 264 | 240 | 1.000 | 220 | 12 | 36 | 1.772 |
| 463018 | 9 | Placa de Bisturi Elétrico – Eletrodo Dispersivo universal Adulto/Pediátrico – Espuma – Com Cabo 15 x120mm | UND | 1440 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.440 |



| | | | | | | | | | | |
|--------|----|--|-----|------|-----|-------|------|-----|---|--------|
| 332814 | 10 | Preservativo masculino para exames de ultrassonografia. Fabricado em látex, comprimento mínimo: 16 cm, com aproximadamente 4,40 cm (largura) e espessura mínima: 0,045 mm, sem lubrificante. | UND | 2400 | 432 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2.832 |
| 463020 | 11 | Eletrodo Alça Bolinha (Coagulação 4mm) | UND | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| 463019 | 12 | Eletrodo Alça para Cautério de Alta Frequência – Retangular – 1,0 x 1,5 | UND | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 |
| 463019 | 13 | Eletrodo Alça para Cautério de Alta Frequência – Meia Lua – 1cm x 1cm | UND | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 |
| 463019 | 14 | Eletrodo Alça para Cautério de Alta Frequência – Quadrada – 1,0 x 1,0 | UND | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 |
| 475807 | 15 | Espéculo Vaginal com Aspirador para CAF | UND | 300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 300 |
| 444355 | 16 | Atadura de Crepom - 10cm x 1,80m em repouso; 4,5m esticada; 13 fios/cm ² ; 100% algodão; alta resistência. Pacote com 12 unidades. | PCT | 3191 | 0 | 1.700 | 1000 | 0 | 0 | 5.891 |
| 444375 | 17 | Atadura de Crepom - 30cm x 1,80m em repouso; 4,5m esticada - 13 fios/cm ² ; 100% algodão; alta resistência Pacote com 12 unidades. | PCT | 3168 | 20 | 5.560 | 2517 | 288 | 0 | 11.553 |
| 436825 | 18 | Curativo de Alginato de Cálcio 10cmx10cm. Pacote c/10 unid. | PCT | 1800 | 0 | 3.168 | 288 | 180 | 0 | 5.436 |



6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Inicialmente, cabe destacar que o presente processo se trata de itens faltantes, os quais seguirão os mesmos moldes determinados nos últimos processos licitatórios, sendo necessário realizar o levantamento dos motivos que ensejaram na frustração dos itens durante o certame licitatório.

OS PRINCIPAIS MOTIVOS PARA A DESERÇÃO E FRUSTRAÇÃO DE ITENS INCLUEM:

1. Inabilitação por não apresentação de documentação exigida no edital: Muitos fornecedores deixaram de cumprir integralmente as exigências documentais, resultando na desclassificação.
2. Preços acima do estimado: Propostas apresentadas com valores superiores à estimativa definida no edital inviabilizaram a contratação.

Cabendo ressaltar que os motivos citados acima podem ser verificados no portal Compras.gov.br através do link <https://cnetmobile.estaleiro.serpro.gov.br/comprasnet-web/public/compras/acompanhamento-compra?compra=98586705901342024>

Neste sentido, conclui-se que uma pesquisa de mercado abrangente e consequente escolha de preços, levando em consideração os valores ofertados durante a licitação serão o suficiente para garantir a aquisição dos itens em futuro certame.



7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

Considerando que os processos abertos anteriormente passaram pela fase de cotação de preços realizada pela Secretaria Municipal de Licitações e Planejamento, apresentamos no presente os valores que serão utilizados como estimativa para a licitação, tendo em vista que será necessária nova pesquisa de ampla de preços, considerando o disposto Art. 3º, Inciso I do Decreto Municipal nº2007 de 16 de Fevereiro de 2023, visto que as mesmas ultrapassaram o prazo de 06 (seis) meses.

Todavia, como forma de estimativa foram utilizados os valores constantes no Anexo XI do Processo Administrativo Nº13.018/2024.

| ITEM | CATMAT | ESPECIFICAÇÃO | UNID | QTDE | VALOR UNITÁRIO | TOTAL |
|------|--------|---|------|--------|----------------|---------------|
| 1 | 374230 | Capa para intensificador de imagens. Fabricada em polietileno transparente, descartável, estéril, medindo 110 x160cm, em forma de envelope, com acessórios para fixação e abertura asséptica. | UND | 780 | R\$ 7,02 | R\$ 5.475,60 |
| 2 | 461259 | Eletrodo Precordial infantil, completo com pera em silicone - preto | UND | 15 | R\$ 31,47 | R\$ 472,05 |
| 3 | 406274 | Escova Endocervical + Espátula de Ayres Estéril (conjunto) | KIT | 23.102 | R\$ 1,28 | R\$ 29.570,56 |
| 4 | 440890 | Eletrodo descartável monitor cardíaco. Com gel para fixação; hipoalérgico; neonatal; uso único. | UND | 135 | R\$ 0,41 | R\$ 55,35 |
| 5 | 457199 | Injetor p/ esclerose de varizes 23 gauges - 230cm | UND | 24 | R\$ 138,81 | R\$ 3.331,44 |
| 6 | 428629 | Granulado Absorvente de Co ² / Cal Sodada | UND | 120 | R\$ 181,77 | R\$ 21.812,40 |
| 7 | 442461 | Kit de gastrostomia 24FR | UND | 144 | R\$ 272,37 | R\$ 39.221,28 |
| 8 | 412832 | Lençol de papel 70 cm x 50m confeccionado em 100% de fibras naturais não transgênicas. | ROLO | 1.772 | R\$ 13,90 | R\$ 24.630,80 |
| 9 | 463018 | Placa de Bisturi Elétrico – Eletrodo Dispersivo universal Adulto/Pediátrico – Espuma – | UND | 1.440 | R\$ 13,74 | R\$ 19.785,60 |



| | | | | | | |
|--------------|--------|--|-----|--------|------------|-----------------------|
| | | Com Cabo 15 x120mm | | | | |
| 10 | 332814 | Preservativo masculino para exames de ultrassonografia. Fabricado em látex, comprimento mínimo: 16 cm, com aproximadamente 4,40 cm (largura) e espessura mínima: 0,045 mm, sem lubrificante. | UND | 2.832 | R\$ 0,40 | R\$ 1.132,80 |
| 11 | 463020 | Eletrodo Alça Bolinha (Coagulação 4mm) | UND | 4 | R\$ 89,15 | R\$ 356,60 |
| 12 | 463019 | Eletrodo Alça para Cautério de Alta Frequência – Retangular – 1,0 x 1,5 | UND | 6 | R\$ 96,93 | R\$ 581,58 |
| 13 | 463019 | Eletrodo Alça para Cautério de Alta Frequência – Meia Lua – 1cm x 1cm | UND | 8 | R\$ 132,85 | R\$ 1.062,80 |
| 14 | 463019 | Eletrodo Alça para Cautério de Alta Frequência – Quadrada – 1,0 x 1,0 | UND | 6 | R\$ 123,73 | R\$ 742,38 |
| 15 | 475807 | Espéculo Vaginal com Aspirador para CAF | UND | 300 | R\$ 10,75 | R\$ 3.225,00 |
| 16 | 444355 | Atadura de Crepom - 10cm x 1,80m em repouso; 4,5m esticada; 13 fios/cm ² ; 100% algodão; alta resistência. Pacote com 12 unidades. | PCT | 5.891 | R\$ 9,02 | R\$ 159.419,48 |
| 17 | 444375 | Atadura de Crepom - 30cm x 1,80m em repouso; 4,5m esticada - 13 fios/cm ² ; 100% algodão; alta resistência Pacote com 12 unidades. | PCT | 11.553 | R\$ 30,72 | R\$ 354.908,16 |
| 18 | 436825 | Curativo de Alginato de Cálcio 10cmx10cm. Pacote c/10 unid. | PCT | 5.436 | R\$ 58,69 | R\$ 79.759,71 |
| TOTAL | | | | | | R\$ 745.543,59 |

Precipuamente, cumpre esclarecer, que o presente setor não dispõe da expertise necessária para apurar com exatidão os valores que deverão compor o presente certame, sobretudo aqueles que servirão como “parâmetro” para julgamento dos itens, objeto do presente.

Logo, cabe ressaltar que serão considerados para fins de escolha do melhor preço na presente contratação, os valores alcançados pela Secretaria de Infraestrutura e Logística, na ocasião da pesquisa de preços, os quais serão devidamente apurados pelo Setor de Gestão de Processos, Contratos e Convênios da Secretaria, para fins de utilização

como parâmetro para o futuro certame.



8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Aquisição de MATERIAL MÉDICO (ITENS FALTANTES), para atender as necessidades de a Rede Municipal de Saúde pelo período de 01 (um) ano, através da realização de certame licitatório, a fim de determinar o fornecimento do material pelo menor preço unitário com a adoção do Sistema de Registro de Preços, de forma mais econômica possível à administração.

A aquisição a contratar é enquadrada como bens comuns, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de aquisições usuais de mercado.

Quanto à adoção do critério de julgamento de menor preço por item, a Administração entende por adequada a escolha visando possibilitar a competitividade aos participantes, dessa forma assegurando maior economicidade na aquisição.

Pela utilização do Sistema de Registro de Preço (SPR), com enquadramento em uma das hipóteses previstas no art. 3º do Decreto Federal no 11.462/2023, de 31/03/2023, refere-se ao Inciso V, quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração. Vale lembrar que o SPR há apenas a prerrogativa de contratação, porém, não é garantida a obrigação futura ou compromisso, assim, o quantitativo a ser adquirido será de acordo com a necessidade demandada pelas unidades requisitantes.

Dessa forma, a contratação deverá ser realizada por Licitação na modalidade Pregão Eletrônico, via registro de preço, pelo critério de julgamento do tipo menor preço por item.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Mediante nossa análise, apontamos para o parcelamento do objeto, uma vez que detectamos que o conjunto dos medicamentos podem estar sob a responsabilidade de mais de uma empresa, dado o entendimento pela administração de viabilidade técnica no parcelamento do objeto.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

O material solicitado pretende como resultado atender a demanda da Unidade requisitante no fornecimento de insumos utilizados por toda a Rede de Saúde com finalidades profiláticas, curativas, paliativas ou para fins de diagnósticos, essenciais e imprescindíveis à população assistida.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

A presente aquisição será através do Sistema de Registro de Preço de acordo com as hipóteses previstas no Decreto Federal n 11462/2023, Art. 3º, sendo realizada a lavratura de instrumento contratual em caso de existência de Saldo de Ata perante o fim de sua vigência.

Cabendo ressaltar que as Unidades Requisitantes já possuem toda a estrutura mínima necessária para viabilizar a contratação, considerando que se trata de um objeto enquadrado como um bem comum conforme art. 20 da Lei 14.133, ao qual sempre foi solicitado pela administração.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não existem, no momento da elaboração deste Estudo Técnico Preliminar, contratações correlatas/interdependentes que poderão influenciar de alguma forma no prosseguimento do presente feito.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

As empresas contratadas adotarão as seguintes práticas de sustentabilidade, quando couber:



Respeitar as Normas Brasileiras - NBR publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos;

Realizar a separação dos resíduos recicláveis descartados pelos órgãos e entidades da Administração Pública Federal direta, na fonte geradora, e a sua destinação às associações e cooperativas dos catadores de materiais recicláveis, que será procedida pela coleta seletiva do papel para reciclagem, quando couber, nos termos da IN /MARE nº 6, de 3 de novembro de 1995 e do Decreto nº 5.940, de 25 de outubro de 2006;

Devem ser observados, no que couber, os diplomas normativos a seguir: Constituição da República Federativa do Brasil – artigos 170 e 225; Lei nº 6.938/1981 – Política Nacional do Meio Ambiente; Lei nº 12.187/2009 - Política Nacional de Mudança do Clima; Lei nº 12.305/2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos; Lei nº 12.349 /2010; Decreto nº 2.783/98 – Proíbe entidades do governo federal de comprar produtos ou equipamentos contendo substâncias degradadoras da camada de ozônio; Decreto nº 7.746/2012; Decreto 5.940/06 – Coleta Seletiva Solidária na Administração Pública Federal; Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01, de 19/01/2010 – Dispõe sobre critérios de sustentabilidade ambiental na aquisição de bens, contratação de serviços ou obras pela administração direta, autárquica e funcional; Instrução Normativa SLTI/MPOG n. 10, de 12/11/2012 - Estabelece regras para elaboração dos Planos de Gestão de Logística Sustentável de que trata o art. 16 do Decreto no 7.746, de 5 de junho de 2012.

14. Posicionamento Conclusivo:

Considerando se tratar de um material enquadrado em bem comum, o qual é solicitado todos os anos pela administração.

Considerando a essencialidade do insumo para o devido funcionamento da Rede de Saúde Municipal.

Considerando todos os apontamentos já mencionados anteriormente neste estudo preliminar.

Conclui-se que a pretendida contratação é viável e imprescindível, devendo ter o prosseguimento por meio do critério de julgamento do tipo menor preço unitário, através de Pregão Eletrônico via Registro de Preços.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

| Gestor: | Apoio Técnico: | De acordo: |
|---|-----------------------------------|--|
| Eduardo da Costa Mendonça de Melo Matr.: 063.345 | Ana Clara Iorio Matr.: 062.342 | Gabriel Costa Wenderroschy Matr.: 063.454 |

Nova Friburgo/RJ, 04 de Agosto de 2025.